

鄂托克旗人大常委会文件

鄂旗人常发〔2024〕55号

鄂托克旗人大常委会关于国务院支持内蒙古 工作高质量发展的意见落实情况报告 的审议意见

旗人民政府：

鄂托克旗第十八届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了《鄂托克旗人民政府关于国务院支持内蒙古工作高质量发展的意见落实情况的报告》。

会议认为，《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》（以下简称国务院《意见》）出台以来，全旗

上下深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神和国务院《意见》，坚决落实党中央和自治区党委、市委各项决策部署，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，始终围绕高质量发展这个首要任务，全力完成“五大任务”，落实市委“三个四”任务和旗委“七个之年”目标，推动全旗各项工作攻坚克难、稳中有进。但是在推进高质量发展中仍然存在一些不足，主要表现在农牧业转型发展现代化程度不高、工业转型升级需求迫切、服务业水平偏低、综合治理任务艰巨、公共服务能力仍需巩固提高等方面。

为进一步做好国务院支持内蒙古工作高质量发展的意见落实工作，会议提出以下建议：

一、着力构建现代化农牧业体系，提升发展能力。一是加快推进农牧业生产经营方式转变，从应用新生产技术、畜牧业结构转型、品种转换、品牌打造提升等方面聚集资源、挖掘潜力，推动农牧业标准化生产基地和特色产业集群建设。二是推进农牧业产业链升级，建立完善活畜交易市场、动物检疫检测中心，培育本地屠宰加工企业，壮大龙头企业，因地制宜发展农畜产品初加工、精深加工和综合利用，推动农畜产品就地加工转化。三是进一步推动产业融合发展，加快冷链物流建设，拓展农畜产品储存销售渠道，全面提升农牧业竞争力。

二、着力推动产业转型，激发发展活力。一是加强政策引导和支持，完善资金扶持体系，大力改造提升传统产业，发展壮大

战略性新兴产业，促进工业结构整体优化，着力推动我旗传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。**二是**把项目建设作为加快发展和转型的重要抓手，以更大力度持续推动重大项目建设提速增效。做好项目谋划储备工作，推进产业链招商，围绕粗苯深加工，以高科技尼龙材料为终端产品，实施延链补链强链育链工程，打造尼龙产业集群基地。**三是**统筹推进“科技突围”战略、人才政策实施，充分依托高水平科研平台，加大在技术成果转让、技术入股、新业态培育等方面的探索力度，激发发展活力和内生动力。

三、着力提升现代服务业水平，助推高质量发展。一是补齐生产性服务业发展短板，推进制造业与服务业融合，推动工业设计、科技服务等知识密集型生产性服务业发展，使生产性服务业的发展适应制造业发展需求，不断增强制造业的专业化和规模化优势。**二是**大力发展仓储物流业，围绕千亿级工业园区和农牧特色产业，培育壮大现代化仓储物流企业，发展路衍经济，让更多消费留在当地。**三是**积极发展托育、养老、健康等服务业，鼓励和推动服务业商业模式创新，培育服务经济新增长点。**四是**推进文化旅游产业发展，树牢“文旅+”战略思维，推动鄂托克旗全域旅游和产业融合发展，进一步提高文化产业在经济发展中的贡献率。

四、着力开展系统治理，优化生态环境。一是聚焦黄河“几字弯”荒漠化防治与绿色发展，强化区域联防联控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深化林草融合，加快天然

林、沙化、退化草原生态保护和修复力度，提升森林草原生态系统质量。**二是**加强林草、农牧、水利、能源、自然资源、生态环境等领域生态建设资金统筹使用，实行沙化土地治理综合造价机制，着力培育更加健康稳定、功能完备的草原、湿地、荒漠等生态系统。

五、着力增强公共服务水平，强化保障供给。**一是**深化校企合作，进一步完善产教融合机制，加大校企合作办学力度，探索建立学校办在工厂的模式，建设实训实习一体化基地，加快形成产教良性互动、校企优势互补的发展格局，打通企业招工难、学生就业难的双通道。**二是**加快推进医疗卫生基础设施建设，多渠道向上争取资金，尽早规划鄂托克旗第二人民医院提标扩建和新建项目，完善床位和医护人员配置，优化临床专科发展规划，进一步健全诊疗科目，加强中蒙医优势重点专科建设，满足老百姓就医需求。**三是**压紧压实各部门营商环境主体责任，坚持问题导向，通过找差距补短板、对标世行标准等专项行动，强化重大项目建设要素保障，主动靠前服务企业、服务项目，推进公平竞争审查，进一步优化业务流程和申报方式，缩短办事时限，提高信息化水平，持续优化政务服务质效，切实推动项目落地落实。

以上审议意见，请旗人民政府认真研究，提出具体措施，狠抓落实，并将研究办理情况在六个月内向旗人大常委会作出书面报告。

附件： 鄂托克旗人大常委会关于国务院支持内蒙古工作高质量发展意见落实情况主任集体视察报告



鄂托克旗人民代表大会常务委员会

2024年12月19日

附件

鄂托克旗人大常委会关于国务院支持 内蒙古工作高质量发展意见落实情况 主任集体视察报告

按照旗人大常委会 2024 年工作安排，11 月 4 日，旗人大常委会由主任、副主任以及部分常委会委员、财经委委员、市旗镇三级人大代表组成视察组对我旗国务院支持内蒙古工作高质量发展意见落实情况进行主任集体视察，视察组一行先后到鄂托克高新技术产业开发区、棋盘井镇、乌兰镇等地实地视察意见落实情况，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》（以下简称国务院《意见》）出台以来，全旗上下深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神和国务院《意见》，坚决落实党中央和自治区党委、市委各项决策部署，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，始终围绕高质量发展这个首要任务，全力完成“五大任务”，落实市委“三个四”任务和旗委“七个之年”目标，推动全旗各项工作攻坚克难、稳中有进。

（一）中华民族共同体建设逐步增强

一是构建“10+6+N”创建模式，推进创建各层级民族团结进

步示范区示范单位、模范个人，打造铸牢中华民族共同体意识市域示范创建单位，选树“石榴籽”嘎查村（社区）、学校、企业、窗口单位、家庭和个人，推动全旗铸牢中华民族共同体意识工作走深走实走细。**二是**推动就业困难人员、城镇失业人员和农牧民转移人员再就业，提高城镇及农村牧区低保标准、特困生活补贴，保障居民基本生活水平。**三是**通过打造乌兰镇育花托育机构“萌宝驿站”、实现社区养老服务站全覆盖，保障“幼有所育”“老有所养”。**四是**坚定教育“2356”奋斗目标，扎实推进普惠性幼儿园建设，引进清北等高水平师资力量，深入开展办学条件三年提升行动，全面推进教育均衡发展。**五是**持续推进紧密型医共体、医联体建设，引进知名专家坐诊，深入推动中蒙医药创新发展，全力推动均衡优质医疗事业。

（二）产业结构优化提速增效

一是大力淘汰落后产能，全面完成限制类产能退出任务，退出限制类产能 461.5 万吨。推动鄂尔多斯电力冶金集团股份有限公司高品质硅铁产能减量置换技术升级改造项目 and 同源化工电石产能置换项目建成。**二是**氯碱化工产业链条逐步延伸，推动双欣环保树脂及 PVB 功能性膜项目、君正能源化工无汞化特种树脂产能置换技术升级改造项目等项目建设。**三是**新旧动能不断转化，2024 年重点工业项目全部开（复）工，PVB 树脂、葱油深加工以及新能源项目按序时进度大力推进，全旗工业发展动能持续增强。

（三）能源产业加快推进

一是提升传统能源供给保障能力，1-11 月已完成全年煤炭销售目标，同比增长 19%，全旗累计发电量同比增长 0.9%，天然气同比减产 1.7%。二是加快新能源高质量发展，推进大型风电光伏基地建设，实施重点新能源项目 3 个。三是科学有序推动“三改联动”，进一步提高能源资源的利用效率，降低环境污染，实现经济社会的可持续发展。

（四）服务业发展稳步推进

我旗规模以上服务业呈现出较大韧力和潜力，服务业企业承压而上，持续发展。通过大力推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动及国庆、中秋等节假日系列促销活动，社会消费品平稳增长，服务业降幅明显收窄，1-11 月份全旗社会消费品零售总额实现 34 亿元，同比增长 7.4%。

（五）生态环境质量持续改善

一是科学推进荒漠化综合治理，聚焦全市毛乌素沙地风电光伏“一廊多点”规划，创新性开展“先建后补”草原保护发展综合改革，实现毛乌素沙地治理率持续提高，荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”，防沙治沙综合治理工作成效显著。二是加大草原生态保护修复治理，严格落实草原保护和草畜平衡、禁休牧制度，全面推行林（草）长制，全旗林草生态系统整体稳定，保护和恢复成效明显。三是根据市《推进我国北方重要生态安全屏障 2024 年重点任务清单》，以全区生态环境“六个统筹”工作思

路为遵循，有序推进年度重点污染防治任务。**四是**促进绿色低碳循环发展和矿山建设，严禁“两高”项目盲目发展，大力实施节能技改项目，持续推进矿区治理修复工作，全力推动绿色矿山典型示范区建设。

（六）农村牧区全面振兴扎实推进

一是通过新建、提升改造高标准农田及草棚、牛羊棚、冷库的建设，推动了舍饲、半舍饲养殖发展，农畜产品市场供给逐步得以拓展。**二是**生态农牧业向好发展，通过在蒙西镇、棋盘井镇建设“三新技术”千亩示范片，在乌兰镇建设“无底肥”示范片，在苏米图、乌兰镇设田间试验点，废旧地膜回收率达到 86%以上、秸秆综合利用率达到 91%以上、畜禽粪污综合利用率达到 92%以上，增产达效明显提升。**三是**水资源保障能力持续强化，推进节水灌溉和技术改造，科学调整带状复合种植面积，用水总量、水耗呈下降趋势。**四是**认真落实旗委提出的为农牧民降息、压贷、减负、增收的决策部署，农牧民贷款利率明显下降。安排“以工补农”专项资金 1 亿元，大力推广应用共富模式，引导企业与农牧民建立利益联结机制，为农牧民助销牲畜产品，带动农牧户科学养殖、增收致富。

（七）科技创新富有成效

深入落实“科技兴蒙 30 条”，深化实施科技“突围”行动，持续打造科技企业梯队，高层次人才不断引进，建成“内蒙古双欣环保材料股份有限公司泛能源技术院士工作站”；王岭教授并

携国家重大科技项目《北方草地资源开发与草畜耦合集成示范项目》科研团队进驻我旗；周民教授团队在螺旋藻生物医药领域已授权发明专利 3 项，我旗科技创新再上新台阶。

（八）基础设施建设提标扩面

一是完善农村公路建设，加强农村公路管理养护，推动实施 8 个农村公路项目建设，保障农牧民出行。二是完成通用机场建设，增加低空交通途径，便捷居民出行。三是今年已实施完成全旗农村牧区通讯畅通工程，有效提升信号覆盖面，为农牧民提供稳定高效的通讯服务。

（九）防范化解重点领域风险有力有序

一是认真落实安全生产治本攻坚三年行动，制定《鄂托克旗安全生产标准化建设工作方案》，推进辖区企业标准化达标创建工作，企业本质安全水平不断提高。二是我旗于 2022 年 9 月底完成了隐性债务清零工作，成为全区防控债务风险和严肃财经纪律的样板和标杆。扎实开展地方法人金融机构不良贷款化解，切实维护金融安全稳定。

（十）高质量发展政策利用、资金争取精准发力

我旗积极利用高质量发展政策机遇，从生态环境治理、产业转型升级、科技创新、农牧业发展、民生保障、公共安全等多个方面，充分向上争取各级各类专项资金累计 17.47 亿元，主要用于我旗“三北”工程及防沙治沙、大气污染防治、草原生态保护、农村公路建设、科创奖补、乡村振兴、安全生产等多个重要领域，

为我旗落实国务院支持内蒙古工作高质量发展意见提供了重要的资金保障，助力全旗经济社会高质量发展。

二、存在的主要问题

（一）农牧业现代化水平仍需不断提升。农牧业转型发展现代化程度不高，农畜产品精深加工转化不足、产品附加值低，尚未形成绿色品牌优势及产业化链条，2023年我旗第一产业增加值对地区生产总值增长的贡献率仅为2.2%。

（二）工业转型升级仍需持续发力。传统能源企业在工业领域占比高达65%以上，面临转型升级瓶颈，科技创新基础薄弱，新能源项目进展缓慢，新兴产业尚在起步阶段，对能源结构的调整以及产业转型升级的需求迫切。

（三）现代服务业产业仍需培育壮大。服务业水平偏低，结构性矛盾突出，以交通运输、仓储、邮政业等传统产业为主导，1-9月份，传统产业营收占规模以上服务业营收比重高达90%以上，信息传输、软件和信息技术服务业、金融业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业等现代服务业发展缓慢。

（四）生态系统治理仍需统筹推进。综合治理任务艰巨，林草生态建设所需时间过长，生态保护监管压力较大，执法监督力量薄弱，防沙治沙攻坚任务艰巨，部分森林抚育、灌木平茬、草原围栏等巩固提升项目进度较慢。

（五）公共服务能力仍需巩固提高。一是我旗职业教育产教融合层次不高，校企合作机制不够健全，合作层次相对较低，在

订单式培养、实训实习等方面实质性的合作不多，市场对接和专业拓展能力不足，学生在就业升学等方面优势不明显，吸引力不强。**二是**医疗基础设施建设仍有不足，棋盘井地区医疗资源与人口数量不相匹配，床位数缺口过大，医护人员和业务用房严重不足。**三是**就业结构性矛盾仍然存在，主要体现在重点群体“求职难”与部分行业企业“招工难”。**四是**营商环境各项指标距离全区第一方阵仍有差距，存在短板弱项，政务服务工作质效有待提升。

三、下一步工作建议

（一）着力构建现代化农牧业体系，提升发展能力。**一是**加快推进农牧业生产经营方式转变，从应用新生产技术、畜牧业结构转型、品种转换、品牌打造提升等方面聚集资源、挖掘潜力，推动农牧业标准化生产基地和特色产业集群建设。**二是**推进农牧业产业链升级，建立完善活畜交易市场、动物检疫检测中心，培育本地屠宰加工企业，壮大龙头企业，因地制宜发展农畜产品初加工、精深加工和综合利用，推动农畜产品就地加工转化。**三是**进一步推动产业融合发展，加快冷链物流建设，拓展农畜产品储存销售渠道，全面提升农牧业竞争力。

（二）着力推动产业转型，激发发展活力。**一是**加强政策引导和支持，完善资金扶持体系，大力改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进工业结构整体优化，着力推动我旗传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。**二是**把项目建设作为加快

发展和转型的重要抓手，以更大力度持续推动重大项目建设提速增效。做好项目谋划储备工作，推进产业链招商，围绕粗苯深加工，以高科技尼龙材料为终端产品，实施延链补链强链育链工程，打造尼龙产业集群基地。**三是**统筹推进“科技突围”战略、人才政策实施，充分依托高水平科研平台，加大在技术成果转让、技术入股、新业态培育等方面的探索力度，激发发展活力和内生动力。

（三）着力提升现代服务业水平，助推高质量发展。**一是**补齐生产性服务业发展短板，推进制造业与服务业融合，推动工业设计、科技服务等知识密集型生产性服务业发展，使生产性服务业的发展适应制造业发展需求，不断增强制造业的专业化和规模化优势。**二是**大力发展仓储物流业，围绕千亿级工业园区和农牧特色产业，培育壮大现代化仓储物流企业，发展路衍经济，让更多消费留在当地。**三是**积极发展托育、养老、健康等服务业，鼓励和推动服务业商业模式创新，培育服务经济新增长点。**四是**推进文化旅游产业发展，树牢“文旅+”战略思维，推动鄂托克旗全域旅游和产业融合发展，进一步提高文化产业在经济发展中的贡献率。

（四）着力开展系统治理，优化生态环境。**一是**聚焦黄河“几字弯”荒漠化防治与绿色发展，强化区域联防联控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深化林草融合，加快天然林、沙化、退化草原生态保护和修复力度，提升森林草原生态系

统质量。**二是**加强林草、农牧、水利、能源、自然资源、生态环境等领域生态建设资金统筹使用，实行沙化土地治理综合造价机制，着力培育更加健康稳定、功能完备的草原、湿地、荒漠等生态系统。

（五）着力增强公共服务水平，强化保障供给。**一是**深化校企合作，进一步完善产教融合机制，加大校企办学力度，探索建立学校办在工厂的模式，建设实训实习一体化基地，加快形成产教良性互动、校企优势互补的发展格局，打通企业招工难、学生就业难的双通道。**二是**加快推进医疗卫生基础设施建设，多渠道向上争取资金，尽早规划鄂托克旗第二人民医院提标扩建和新建项目，完善床位和医护人员配置，优化临床专科发展规划，进一步健全诊疗科目，加强中蒙医优势重点专科建设，满足老百姓就医需求。**三是**压紧压实各部门营商环境主体责任，坚持问题导向，通过找差距补短板、对标世行标准等专项行动，强化重大项目建设要素保障，主动靠前服务企业、服务项目，推进公平竞争审查，进一步优化业务流程和申报方式，缩短办事时限，提高信息化水平，持续优化政务服务质效，切实推动项目落地落实。

抄送：旗委办。

鄂托克旗人大常委会办公室

2024 年 12 月 19 日印发
